



COMUNE DI BARI

Ripartizione Urbanistica ed Edilizia Privata

VERBALE DELLA COMMISSIONE COMUNALE PER LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

art. 4 L.r. N. 44/2012 – art. 10 L.r. N. 4/2014

D.G.C. N. 133 del 19.03.2014 - D.G.C. N. 121 del 05.03.2015 - D.G.C. N. 57 del 11.02.2016 – D.G.C. N. 393 del 6.06.2017

L'anno **duemiladiciotto**, il giorno **trenta** del mese di **ottobre** alle ore 11.00, presso la sede della Ripartizione Urbanistica ed Edilizia Privata - alla via F. S. Abbrescia n. 84/86 - si è riunita la Commissione Comunale VAS, giusta convocazione del Direttore del Settore Pianificazione del Territorio - PRG con nota prot.n.285731 del 24.10.2018.

Sono presenti nella qualità di Componenti della Commissione:

- 1) Ing. Alessandra Arrivo – Rip. Tutela Ambiente, Sanità e Igiene;
- 2) Arch. Giovanni Biancofiore – POS Paesaggio e Ambiente – Rip. Urbanistica ed Edilizia Privata;
- 3) Geol. Maria Daniela Ciammarusti – POP Rip. Infrastrutture, Viabilità ed OO.PP.;
- 4) Arch. Costanza Sorrenti - POS Varianti al PRG - Settore Pianificazione del Territorio – PRG.
- 5) Dott.ssa Agr. Erminia Traversa - Direttore Settore Giardini, Rip. IVOP;

Con la funzione di segretario verbalizzante è presente l'arch. Stefania Colella, Istruttore Direttivo Tecnico - Settore Pianificazione del Territorio – PRG.

Visto il D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;

Vista la L.R. Puglia n. 44/2012 e s.m.i.;

Visto il R.R. Puglia n. 18/2013;

Vista la L.R. Puglia n. 4/2014 e s.m.i.;

Viste le vigenti normative, statali e regionali,

Viste le premesse metodologiche del verbale dell'11.11.2014.

Verificata l'assenza di situazioni di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241/1990 come introdotto dalla Legge n. 190/2012.

La Commissione procede con l'esame del seguente procedimento.

VERBALE DEL 30.10.2018

Ing. A. ARRIVO

Arch. G. BIANCOFIORE

Geol. M. CIAMMARUSTI

Arch. C. SORRENTI

Dott.ssa E. TRAVERSA

Il Segretario Verbalizzante

Arch. S. COLELLA

Tipo di Procedimento	VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VAS
Denominazione Piano	Piano Attuativo del P.d.L. 185 – Maglia n. 11 adeguato allo studio idrogeologico di perimetrazione Alveo "D'Oria" e al Masterplan approvato con D.G.C. n. 285 del 28.04.2017
Autorità Procedente	Comune di Bari – Settore Strumenti Attuativi e Tematici
Autorità Competente	Comune di Bari subdelegato – Settore Pianificazione del Territorio - PRG
Proponente	Consorzio San Giacomo – Dott. Vincenzo Virgilio via Fratelli Mannarino, 7, Bari – Santo Spirito.
Resp. Procedimento Urbanistico	ing. M. De Palo

Preliminarmente l'arch. Sorrenti, sulla base della istruttoria urbanistica a cura dal Responsabile del Procedimento in capo al Settore Strumenti Attuativi (AP) e della corrispondenza in atti, introduce la proposta di Piano e riepiloga quanto posto in essere, fino ad oggi, per la proposta di piano esecutivo:

- il Consorzio San Giacomo, dopo varie formulazioni del piano a partire dal 1994, presentava una più recente proposta in data 19.09.2011 con nota prot. n.218616;
- con istanza prot. n.32745 del 07.02.2013 il Comune di Bari – Autorità Procedente – richiedeva alla Regione Puglia – Autorità Competente - l'attivazione della procedura di Verifica di Assoggettabilità a VAS ai sensi del D. Lgs. 152/2006;
- con nota mail prot. n.3630 dell'11.04.2013, la Regione Puglia - Servizio Ecologica (AC) avviava la consultazione dei Soggetti Competenti in Materia Ambientale (SCMA);



COMUNE DI BARI

Ripartizione Urbanistica ed Edilizia Privata

- parallelamente, in ragione della intervenuta L.R. n. 4 del 12.02.2014 (BURP. N, 21/2014) ed, in particolare, di quanto disposto dal comma 7 bis dell'art.4 "... i procedimenti avviati dalla Regione alla data di entrata in vigore del presente comma, sono conclusi dai Comuni, ad esclusione dei procedimenti di VAS rivenienti da provvedimenti di assoggettamento ...";
- con nota AOO_089-0002162 del 28.02.2014, la Regione Puglia - Servizio Ecologica Ufficio Programmazione Politiche Energetiche VIA e VAS richiamando l'art.4 della L.R. n.44/2012, come novellato dalla sopra citata L.R. n.4/2014, effettuava la ricognizione dei procedimenti in corso presso i propri uffici per i quali la Regione medesima avrebbe provveduto alla conclusione e comunicava che "con riferimento alle istanze di verifica di assoggettabilità a VAS, anche semplificata, inerenti ai piani e programmi approvati in via definitiva da codesta amministrazione comunale [...] l'esercizio della competenza in merito all'espletamento dei relativi procedimenti è attribuito alla medesima amministrazione comunale, in forza della delega attribuita ai sensi del succitato art. 4, commi 3 e 7 bis", individuando al contempo l'elenco dei Comuni subdelegati, tra i quali il Comune di Bari per cui la subdelega era valida per la proposta di piano in argomento;
 - il Comune di Bari individuava con apposito provvedimento giuntale la Commissione VAS e incardinava l'Autorità Competente subdelegata presso il Settore Pianificazione del Territorio – PRG;
 - con Determinazione del dirigente *pro tempore* del Settore Pianificazione del Territorio - PRG n.2015/00369 del 30.01.2015 il "**Piano di Lottizzazione n.185**" veniva escluso dalla procedura di VAS, ai sensi dell'art.8.1 del R.R. n.18/2013 (Disposizioni Transitorie) *medio tempore* intervenuto. Tale provvedimento faceva propri i pareri/contributi formulati dai SCMA e stabiliva che, in sede di progettazione esecutiva si tenesse conto di raccomandazioni e buone pratiche riportate nella stessa;
 - completata la fase istruttoria, la proposta di Piano non veniva esaminata dall'organo comunale competente (allo stato la Giunta comunale per i piani conformi al PRG quale quello in esame).
 - la Giunta rilevava "l'incompatibilità delle previsioni del PdL n.185 con le previsioni dello Studio di Fattibilità in attuazione del Progetto Territoriale Strategico "Patto Città Campagna" del PPTR per il "Parco Agricolo Multifunzionale di valorizzazione delle Torri e dei Casali del Nord Barese" giusta apposita **Deliberazione di G.C. n.479 del 07.07.2016**, avente per oggetto "Variante di adeguamento del PRG al PPTR per la parte di territorio interessata dallo studio di fattibilità per il 'Parco Agricolo multifunzionale di valorizzazione delle Torri e dei Casali del nord – barese' in attuazione del progetto territoriale strategico 'Patto Città Campagna' – Indirizzi";
 - ne seguiva un serrato contenzioso confluito nella sentenza n.22/2017 del 14.12.2016, a mezzo della quale il TAR Puglia (Sezione III), pronunziandosi nel merito del ricorso introduttivo n.1491/2015, integrato da motivi aggiunti, dichiarava "improcedibile" il ricorso principale, respingeva la domanda risarcitoria e accoglieva "ai sensi e nei limiti di cui alle motivazioni i motivi e, per l'effetto, dichiarato illegittimo il silenzio ed ordinato al Comune di Bari di provvedere entro novanta giorni dalla comunicazione o notificazione della [...] sentenza, decorsi inutilmente i quali si provvederà ad istanza di parte, alla nomina di un Commissario ad acta e respinto la domanda risarcitoria";
 - nel corso del contenzioso ed ancora prima della statuizione del TAR, l'Amministrazione Comunale aveva aderito alla proposta del Consorzio San Giacomo di insediare un tavolo tecnico congiunto, volto ad individuare le soluzioni progettuali in linea con la strategia fatta propria dalla Giunta Comunale con la deliberazione n. 479/2016;
 - l'esito del tavolo tecnico è confluito nella delibera di indirizzo n.285 del 28.04.2017, avente ad oggetto "Proposta di indirizzo programmatico – ex art. 59 delle NTA del PRG (destinata ad espansione residenziale C2) in Bari – S. Spirito, in cui, ai sensi dell'art. 51 delle NTA del PRG, è prevista la realizzazione di edilizia residenziale pubblica nella complessiva quantità minima del 40% della volumetria totale assentita dal piano esecutivo". Con tale provvedimento la Giunta

VERBALE DEL 30.10.2018

Ing. A. ARRIVO

Arch. G. BIANCOFIORE

Geol. M. CLAUDI

Arch. C. SORRENTI

Dott.ssa E. TRAVERSA

Il Segretario Verbalizzante

Arch. S. COLELLA



COMUNE DI BARI

Ripartizione Urbanistica ed Edilizia Privata

comunale ha approvato un atto di programmazione per l'attuazione del PRG (ex art. 59 delle NTA), relativo alla maglia 11 di espansione C2, in coerenza con gli obiettivi strategici del PPTR.

- alla citata D.G.C. n.285/ 2017 sono allegati dei masterplan (*Ipotesi Progettuali*) di ampia scala relativi a soluzioni progettuali per la maglia 11 in questione;
- in adempimento a tale indirizzo, con nota prot. n.227312 del 19.09.2017 il Consorzio ha inoltrato una proposta progettuale riformulata per la maglia 11 (integrata successivamente con note prot. n.285195 del 14.11.2017, n.312114 dell'11.12.2017 e n.2321 del 04.01.2018);
- in data 23.01.2018, il Coordinamento Tecnico interno della Ripartizione Urbanistica, esaminata la proposta e verificata la coerenza della stessa con l'atto di indirizzo di cui alla delibera G.C. n.285 del 28.04.2017, ha espresso *"parere favorevole dando atto che gli ulteriori approfondimenti in merito agli aspetti ambientali saranno effettuati nelle successive fasi del procedimento della formazione dello strumento"*;
- in data 26.02.2018, con nota prot. n.53682 la Ripartizione Urbanistica – Settore Strumenti Attuativi e Tematici ha trasmesso gli elaborati della proposta chiedendo alla Ripartizione IVOP competente il parere in merito al progetto preliminare delle opere di urbanizzazione primarie;
- la predetta struttura comunale con nota prot. n.184545 del 09.07.2018 ha espresso parere favorevole;
- con determinazione dirigenziale della Rip. Urbanistica n.2018/09348 - 2018/130/00135 è stata formalizzata la proposta di piano urbanistico comunale ai fini dell'espletamento della procedura di valutazione ambientale strategica, e contestualmente con nota prot. n.225591 del 30.08.2018 il Settore Strumenti Urbanistici Attuativi e Tematici – AP – ha trasmesso al Settore Pianificazione del Territorio – PRG – AC - gli elaborati *"utili per l'attivazione della nuova fase di consultazione con gli Organi competenti (esterni ed interni) prevista nella procedura di verifica alla VAS"*.

VERBALE DEL 30.10.2018

Di seguito viste:

- la determinazione del dirigente *pro tempore* del Settore Pianificazione del territorio – PRG n.2015/00369 del 30.01.2015 di esclusione dalla procedura di VAS con prescrizioni di cui ai pareri/contributi formulati dai SCMA e raccomandazioni e buone pratiche della proposta di piano in argomento;
- la DGC n.285/2017 che in merito alla procedura di VAS ha previsto la riattivazione della lottizzazione/PUE *"da adottare previa rinnovata procedura di verifica di assoggettabilità a VAS mercé registrazione a mente dell'art. 7.2.a. del regolamento regionale 9 ottobre 2013 n. 18, ricorrendone i presupposti"* (cfr. premesse assessorili alla deliberazione);
- l'Istruttoria urbanistica dell'Autorità Procedente – condivisa dal Coordinamento Tecnico Interno della Ripartizione Urbanistica - che ha previsto che la proposta riformulata *"dovrà essere sottoposta a nuova procedura di VAS, disciplinata dagli articoli da 9 a 15 della legge VAS ..."*;
- l'atto di formalizzazione di cui alla DD n.2018/9348;

il **Direttore del Settore Pianificazione del Territorio – PRG (AP)**, nell'ottica della razionalizzazione e semplificazione dei procedimenti e tenuto conto dell'esigenza di non duplicare le valutazioni, così come stabilito dagli artt. 13 e 16 della L.R. n. 44/2012, **ha rilevato la complessità del procedimento** e la necessità di continuità le valutazioni ambientali, pertanto con nota prot. n.266480 del 19.09.2018 ha attivato per la proposta riformulata la procedura di Verifica di Assoggettabilità a VAS, avviando le consultazioni dei Soggetti Competenti in Materia Ambientale.

La **Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Bari**, con nota prot. n.277744 del 16/10/2018, pur rilevando che l'area interessata dall'intervento non presenta vincoli ai sensi del Titolo I, Parte II e della Parte III del D.Lgs.42/2004, di diretta competenza, in riferimento all'ulteriore accertamento di vincoli paesaggistici, nel confermare che l'area è interessata dal Paesaggio Rurale del Parco Agricolo Multifunzionale di Valorizzazione delle Torri e dei Casali del

Ing. A. ARRIVO
Arch. G. BIANCOFIORE
Arch. M. CIAMMARUSTI
Arch. C. SORRENTI
Dott.ssa E. TRAVERSA
Il Segretario Verbalizzante
Arch. S. COLELLA



COMUNE DI BARI

Ripartizione Urbanistica ed Edilizia Privata

Nord barese (PAMv), così come individuato dalla cartografia tematica degli Ulteriori Contesti Paesaggistici del PPTR, ha evidenziato criticità e dato prescrizioni in riferimento alle NTA specifiche del piano e alla fase esecutiva. Il contributo della Soprintendenza, inoltre, *"Prescrive infine il totale rispetto di quanto prescritto nell'Elaborato 4.4.3 del PPTR denominato "Linee guida per il patto città campagna: riqualificazione delle periferie e delle aree agricole periurbane", a cui non viene fatto alcun esplicito riferimento nella elaborazione del Rapporto Ambientale Preliminare"*.

Decorso il periodo di consultazioni con nota prot.n.285731 del 24.10.2018, la Commissione VAS è stata convocata per la data odierna.

Sentito il predetto *ex cursus* sull'iter procedimentale della proposta di Piano in argomento, la Commissione, visiona la documentazione cartacea in atti, ed in particolare:

- la DGC n.285/2017 che, in merito allo sviluppo dell'ambito di intervento della Maglia 11 di espansione C2, *"desumibile dello Stralcio Allegato Ipotesi Progettuale A"* parte integrante della stessa, ne definisce gli obiettivi come di seguito riportati:
 - a) *Contenere il consumo del suolo, riducendo le aree oggetto di trasformazione urbana, considerando il cosiddetto Impluvio D'Oria, quale limite ideale di passaggio dall'ambito urbano alla campagna.*
 - b) *Liberare dall'edificazione le aree poste a ovest dell'Impluvio D'Oria, allocandovi le aree a standards in modo da consentire il loro utilizzo per la realizzazione del Parco Agricolo Multifunzionale da rendere fruibile ai cittadini*
 - c) *Salvaguardare gli ulivi presenti nella maglia d'intervento, limitando, per quanto possibile, il loro spostamento.*
 - d) *Ridurre l'incidenza della viabilità pubblica e di lottizzazione, ottimizzando l'organizzazione dell'insediamento, nel rispetto dei segni distintivi del territorio rurale.*
 - e) *Ridefinire il modello insediativo e le tipologie edilizie secondo logiche atte a razionalizzare e migliorare i valori percettivi e le visuali verso la campagna e viceversa.*
 - f) *Adottare criteri di sostenibilità ambientale di fabbricati.*
- l'istruttoria urbanistica del RdP che rileva che nella proposta riformulata *"non solo sono stati perfettamente mantenuti i confini dell'Area dell'Impluvio D'Oria, ma sono stati ridotti gli attraversamenti all'unico a servizio dell'ampia area a ovest dell'impluvio stesso libera da edifici residenziali e destinata per la realizzazione del Parco Agricolo Multifunzionale da rendere fruibile ai cittadini"* (cfr. pag. 8) e segnala la coerenza della riformulazione con gli indirizzi programmatici di cui alla citata DGC n. 285/2017 (cfr. pag. 9).

Esaminati gli atti, la Commissione:

- a) prende atto dell'articolazione del procedimento in esame e nel presupposto che la VAS (cfr. Circolare n.1/2008 dell'Assessorato all'Ecologia della Regione Puglia BURP n.117 del 22.07.2008 pag. 13505):
 - *"coerentemente alla natura di strumento di arricchimento dei contenuti e delle considerazioni ambientali del piano o programma ... si configura come un processo che concorre alla definizione delle scelte dello stesso";*
 - *è una procedura "orientata a fornire elementi conoscitivi e valutativi per la formulazione delle decisioni definitive del piano";*
 - *"consente di documentare le ragioni poste a fondamento delle scelte strategiche, sotto il profilo della garanzia della coerenza delle stesse con le caratteristiche e lo stato dell'ambiente";*
- b) considera che come richiamato nell'istruttoria urbanistica, la proposta in argomento risulta coerente con gli obiettivi della amministrazione, di cui alla D.G.C. n. 285/2017, ed è improntata maggiormente rispetto alla soluzione precedente a principi di tutela e di precauzione dal punto di vista ambientale, paesaggistico, idrogeomorfologico ed infrastrutturale;

VERBALE DEL 30.10.2018

Ing. A. ARRIVO

Arch. G. BIANCOFIORE

Geol. M. CIAMMARUSTI

Arch. C. SORRENTI

Dott.ssa E. TRAVERSA

Il Segretario Verbalizzante

Arch. S. COIELLA



COMUNE DI BARI

Ripartizione Urbanistica ed Edilizia Privata

- c) considera, inoltre, la continuità propria delle valutazioni ambientali, in senso generale, e la continuità necessaria, per la proposta di piano in argomento, con valutazioni già operate dall'Autorità Competente che hanno condotto all'esclusione dal VAS; rileva tuttavia che tale continuità non è stata adeguatamente esplicitata dal proponente nella documentazione di Piano e nel Rapporto Preliminare di Verifica;
- d) propone all'Autorità Competente citata di chiedere al proponente, per il tramite dell'Autorità Procedente, come previsto dalla norma ed al fine di procedere con le valutazioni per la eventuale non assoggettabilità a VAS della proposta in argomento di:
- esplicitare in che modo la proposta riformulata ha tenuto conto dei pareri/contributi acquisiti in seno al procedimento ambientale già espletato e fatti propri dalla richiamata D.D. n.369/2015 di non assoggettamento a VAS (Autorità di Bacino, ASL, Servizio Regionale Tutela delle Acque, Autorità Idrica Pugliese,) nonché delle buone pratiche riportate nella stessa, trasmettendo eventualmente le opportune modifiche/integrazioni agli elaborati di Piano, nonché al Rapporto Preliminare di Verifica
 - adeguare la proposta presentata alle prescrizioni presenti nel contributo reso dalla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Bari, che la Commissione condivide e allega al presente verbale;
 - effettuare una ricognizione dello stato delle piantumazioni esistenti ed un preliminare studio di inserimento paesaggistico della proposta (render fotorealistico comprensivo dell'intorno di riferimento) in esame che valuti complessivamente gli insediamenti già esistenti e quelli in fase di realizzazione nella zona in esame.

VERBALE DEL 30.10.2018

Relativamente all'aspetto idraulico, il geologo ritiene indispensabile al prosieguo del procedimento, l'acquisizione di un parere preliminare da parte dell'Autorità di Bacino al fine di verificare la corretta delimitazione dell'alveo D'Oria e la eventuale necessità di intervenire con opere arginali di protezione dell'area oggetto di intervento.

Ing. A. ARRIVO

Arch. G. BIANCOFIORE

Geol. M. CIAMMARRUSTI

Arch. C. SORRENTI

Dott.ssa E. TRAVERSA

Il Segretario Verbalizzante

Arch. S. COLELLA

Del che viene redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto alle ore 14.00.

f.to Ing. ALESSANDRA ARRIVO

f.to Arch. GIOVANNI BIANCOFIORE

f.to Geol. MARIA CIAMMARRUSTI

f.to Arch. COSTANZA SORRENTI

f.to Dott.ssa Agr. ERMINIA TRAVERSA

Il Segretario Verbalizzante

f.to Arch. Stefania COLELLA

